

ПРОТОКОЛ № 3

заседания комиссии по рассмотрению представления заместителя Тихвинского городского прокурора
об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии терроризму
от 13.06.2024 г. № 7-22-2024

Ленинградская область,
Тихвинский район,
пос. Шугозеро,
ул. Советская. д. 1а

Дата проведения 18 июля 2024 года
Время проведения 10-00

Присутствовали

Председатель комиссии: Мерзлов В.Т. Директор ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»

Члены комиссии: Мельникова Н.В. главный бухгалтер ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»
Шишкин Р.В. юрисконсульт ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»
Мерзлов М.В. специалист по ГО и ЧС ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»

Приглашенные лица: Светлова И.И. заместитель Тихвинского городского прокурора

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении представления об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии терроризму от 13.06.2024 г. № 7-22-2024, внесенного заместителем Тихвинского городского прокурора по результатам анализа исполнения Ленинградским областным государственным стационарным бюджетным учреждением социального обслуживания «Тихвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ЛОГБУ «Тихвинский ДИ») требований законодательства о противодействии терроризму.

По первому вопросу слушали:

Мерзлова Виктора Тимофеевича, директора ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»:

Он довел до присутствующих информацию, содержащуюся в представлении заместителя Тихвинского городского прокурора об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии терроризму от 13.06.2024 г. № 7-22-2024 (далее по тексту – Представление), внесенного по результатам анализа исполнения ЛОГБУ «Тихвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» требований законодательства о противодействии терроризму.

Как следует из Представления, в ходе анализа правовых актов ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» в области противодействия терроризму, а именно паспорта безопасности объекта, выявлено следующее:

Нормой п. 4 ч.2 ст. 5 Федерального Закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - закон № 35-ФЗ) определено, что Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 35-ФЗ, Правительством РФ издано Постановление № 410 от 13.05.2016 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования).

Пунктом 30 Требований предусмотрено, что на каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

Как усматривается из п. 35 Требований, актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории);
- в) сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- г) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Пунктом 36 установлено, что актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки.

В соответствии с п. 38 Требований решение о замене паспорта безопасности объекта (территории) принимается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), по результатам его актуализации.

Установлено, что 15.02.2019 по результатам комиссионного обследования состояния антитеррористической защищенности ЛОГБУ «Тихвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» объектам, расположенным по адресам: Ленинградская область, Тихвинский район, пос. Шугозеро, ул. Больничная, д. 1; Ленинградская область, Тихвинский район, пос. Шугозеро, ул. Советская, д. 1а, присвоена вторая категория опасности. На основании актов обследования и категорирования разработаны и составлены паспорта безопасности учреждения.

Вместе с тем, на момент проверки паспортов безопасности (14.06.2024) актуализация паспортов безопасности в порядке, предусмотренном для его разработки, не произведена.

Отсутствие актуализации паспортов безопасности на момент их проверки представляет собой нарушение требований пунктов 35, 36 Требований.

Указанное свидетельствует о ненадлежащей организации работы ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» по созданию безопасных условий пребывания граждан, что влияет на безопасное пребывание граждан в учреждении и может создать угрозу их здоровью и жизни.

Причинами выявленных нарушений являются ненадлежащее исполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей, ослабление контроля со стороны руководства учреждения социального обслуживания.

Вышеуказанное Представление рассмотрено ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» с участием заместителя Тихвинского городского прокурора.

При рассмотрении Представления положения Закона № 35-ФЗ и Требований проанализированы в совокупности с локальными правовыми актами Учреждения с применением общих правовых принципов.

15.02.2019 г. по результатам комиссионного обследования состояния антитеррористической защищенности ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» объектам, расположенным по адресам: Ленинградская область, Тихвинский район, пос. Шугозеро, ул. Больничная, д. 1; Ленинградская область, Тихвинский район, пос. Шугозеро, ул. Советская, д. 1а, присвоена вторая категория опасности. На основании актов обследования и категорирования разработаны и составлены паспорта безопасности учреждения. Паспорта безопасности объектов Учреждения утверждены 30.12.2019 г. приказом директора Учреждения № 189.

В соответствии с пунктом 30 Требований паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается на каждый объект (территорию) **в соответствии с актом обследования и категорирования** объекта (территории). Таким образом, паспорт безопасности объекта не может быть утвержден одновременно с актом обследования и категорирования объекта, поскольку требуется время на разработку паспорта безопасности.

В соответствии с пунктом 31 Требований паспорт безопасности объекта (территории) согласовывается с **руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации** или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

В соответствии с пунктом 32 Требований согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется **в течение 30 дней со дня его разработки**.

В соответствии с пунктом 32 Требований паспорт безопасности объекта (территории) является **документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения**, и имеет пометку "Для служебного пользования", если ему не присваивается гриф секретности.

Как усматривается из паспортов безопасности объектов, разработанные проекты указанных паспортов проходили процедуру согласования в Главном Управлении МЧС России по Ленинградской области, Главном Управлении Росгвардии по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в отделении в г. Волхове УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В связи с тем, что согласование необходимо было производить в соответствии с требованиями Требований непосредственно с руководителями согласующих организаций (с представлением всех экземпляров паспортов безопасности в подлинниках в каждую из согласующих организаций с соблюдением особого режима пользования, установленного для паспортов безопасности), удаленностью нахождения ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» от места расположения этих организаций, территориальной удаленности согласующих организаций друг от друга, а также внесением согласующими должностными лицами правок в представленные к согласованию проекты паспортов безопасности объектов, согласование проходило значительно дольше установленных Требованиями сроков. Таким образом, более позднее утверждение (введение в действие) паспортов безопасности объектов относительно дат составления актов обследования и категорирования объектов объясняется с одной стороны, установленными законом требованиями, и, с другой стороны, обстоятельствами, объективно повлиявшими на сроки согласования паспортов безопасности объектов в соответствии с требованиями законодательства.

Введение в действие паспортов безопасности произошло с момента издания приказа руководителя

ЛОГБУ «Тихвинский ДИ», т.е. 30.12.2019 г.

В соответствии с требованиями действующего законодательства (п. 35 Требований), актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет.

Исходя из изложенного выше, на момент проверки паспортов безопасности (14.06.2024) пятилетний срок, установленный п. 35 Требований для обязательной актуализации паспортов безопасности, с момента утверждения паспортов безопасности объектов не истек. Таким образом, требования законодательства о противодействии терроризму в части актуализации паспортов безопасности в порядке, предусмотренном для их разработки, не нарушены.

В соответствии с вышеизложенным, лиц, виновных в нарушении требований федерального законодательства, указанным в Представлении об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии терроризму от 13.06.2024 г. № 7-22-2024, не выявлено.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее:

ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» ведется работа по актуализации паспортов безопасности объектов ЛОГБУ «Тихвинский ДИ», указанным в Представлении: инициировано проведение повторного обследования объектов ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» в части антитеррористической защищенности этих объектов, организовано проведение внеочередных проверок знаний нормативных актов в области противодействия терроризму работников, выполняющих трудовые функции, непосредственно связанные с обеспечением антитеррористической защищенности объектов ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» и пребывающих на указанных объектах лиц.

В дальнейшем ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» будет продолжать работу по мониторингу актуальности локальных правовых актов учреждения в соответствии с требованиями действующего законодательства в целях недопущения нарушений законодательства о противодействии терроризму в будущем.

После выступлений и обмена мнениями комиссия по рассмотрению представления заместителя Тихвинского городского прокурора об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии терроризму от 13.06.2024 г. № 7-22-2024 приняла решение:

1. Требования заместителя Тихвинского городского прокурора признать обоснованными в части необходимости соблюдения требований действующего законодательства о противодействии терроризму.
2. Руководству ЛОГБУ «Тихвинский ДИ» принять меры к усилению контроля за соблюдением в работе Учреждения требований законодательства о противодействии терроризму в целях профилактики нарушений законодательства о противодействии терроризму и недопущения в дальнейшем случаев его нарушения.

Председатель комиссии: _____ Мерзлов В.Т. Директор ЛОГБУ «Тихвинский ДИ»

Члены комиссии: _____ Шишкин Р.В.

_____ Мельникова Н.В.

_____ Мерзлов М.В.

Представитель Тихвинской городской прокуратуры

Светлова И.И.

Протокол получен Тихвинской городской прокуратурой

«___» _____ 2024 г.